

DESARROLLO EN CHILE

DESAFÍOS DE LA POLÍTICA INDUSTRIAL

Raphael Bergoeing Vela
Universidad de Chile y Centro de Estudios Públicos

Taller de Desarrollo Económico
Economía - Universidad de Chile / BBVA Research

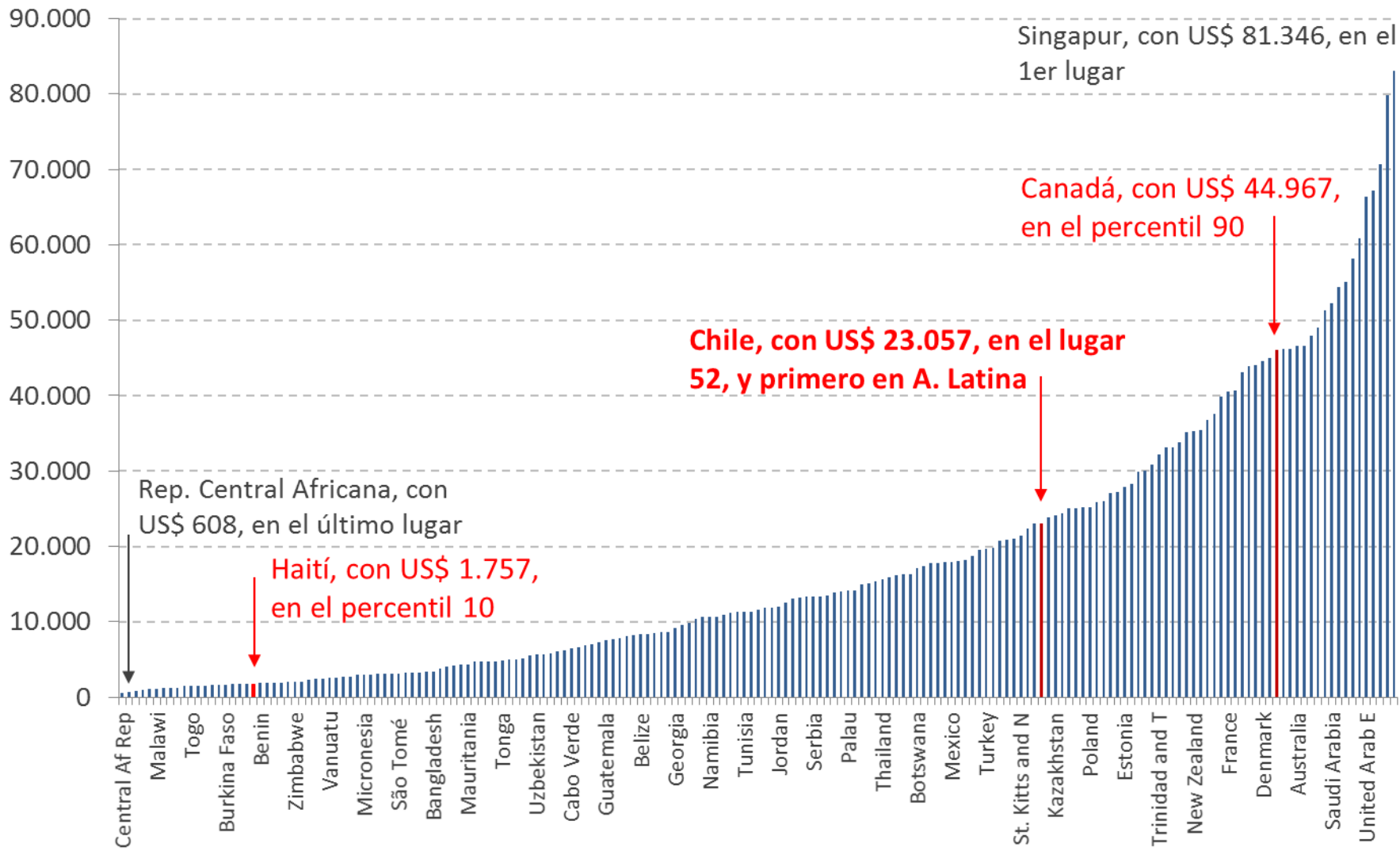
12 de Noviembre de 2015

www.dii.uchile.cl / www.cepchile.cl

CONTEXTO

Ingresos per cápita 2014

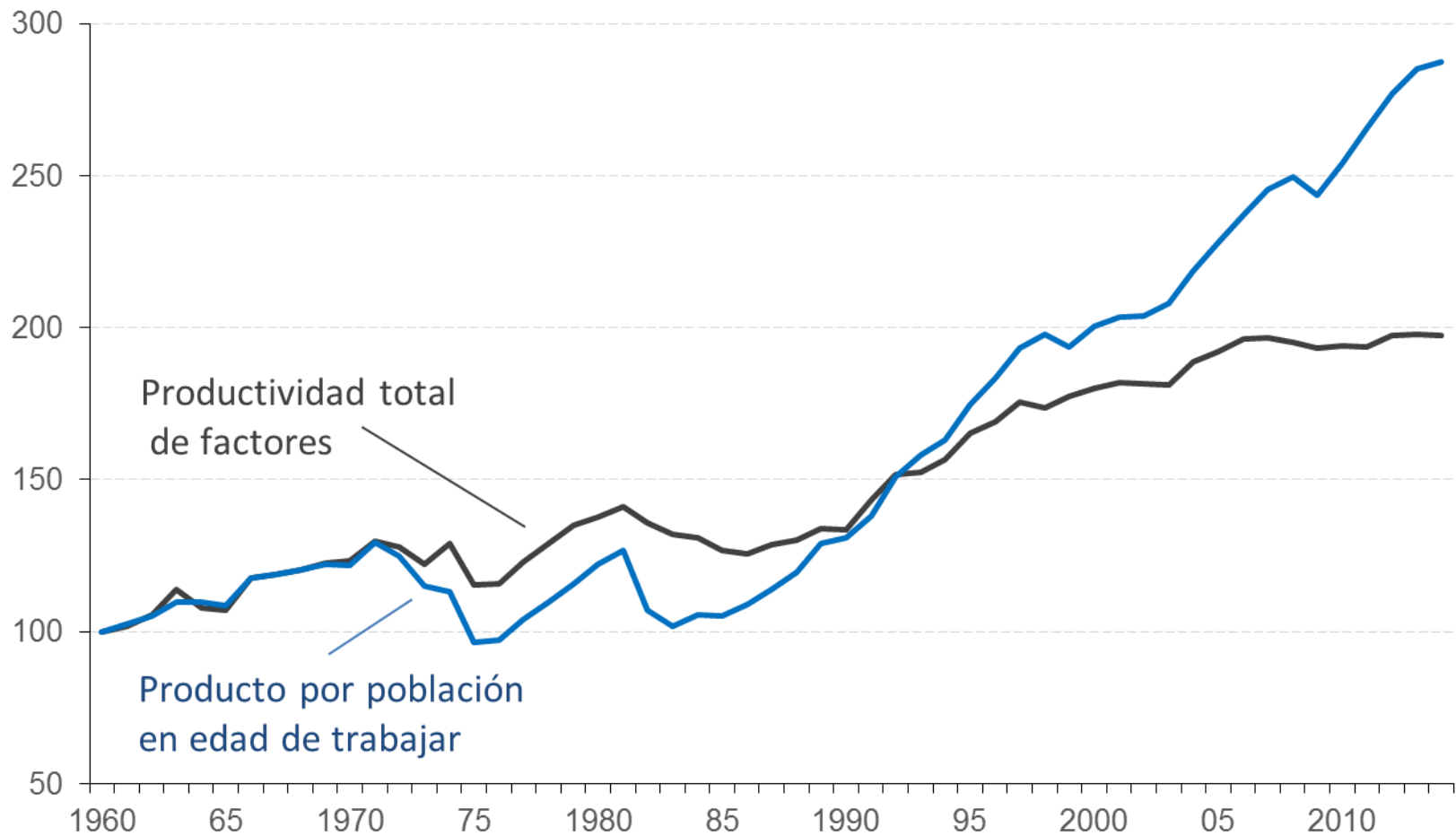
(185 países, dólares anuales ajustados por paridad)



Fuente: FMI (octubre 2015) / R. Bergoeing, 2015. Nota: Qatar (US\$ 137.162) y Luxemburgo (US\$ 97.639) no considerados.

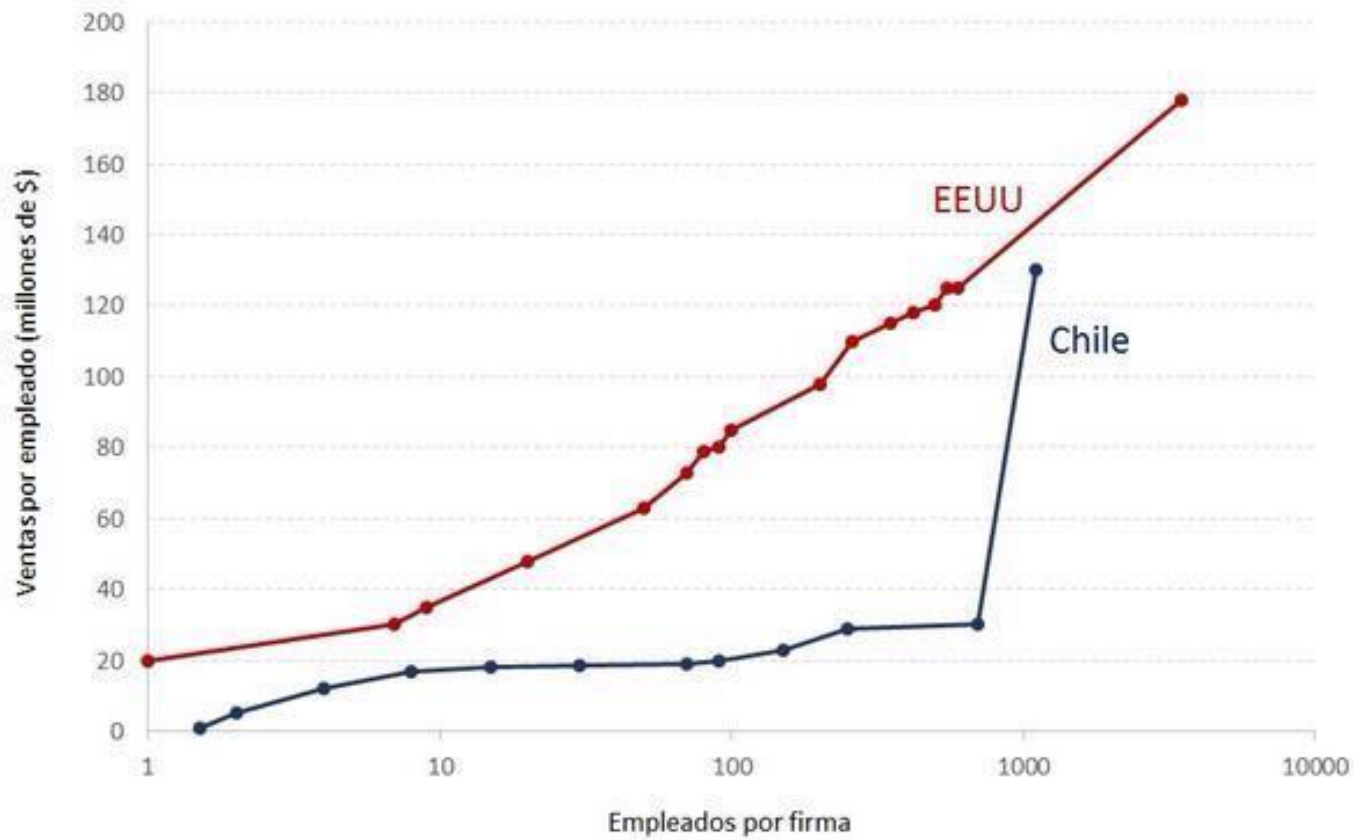
Producto y productividad en Chile

(1960 - 2014, índices 1960 = 100)



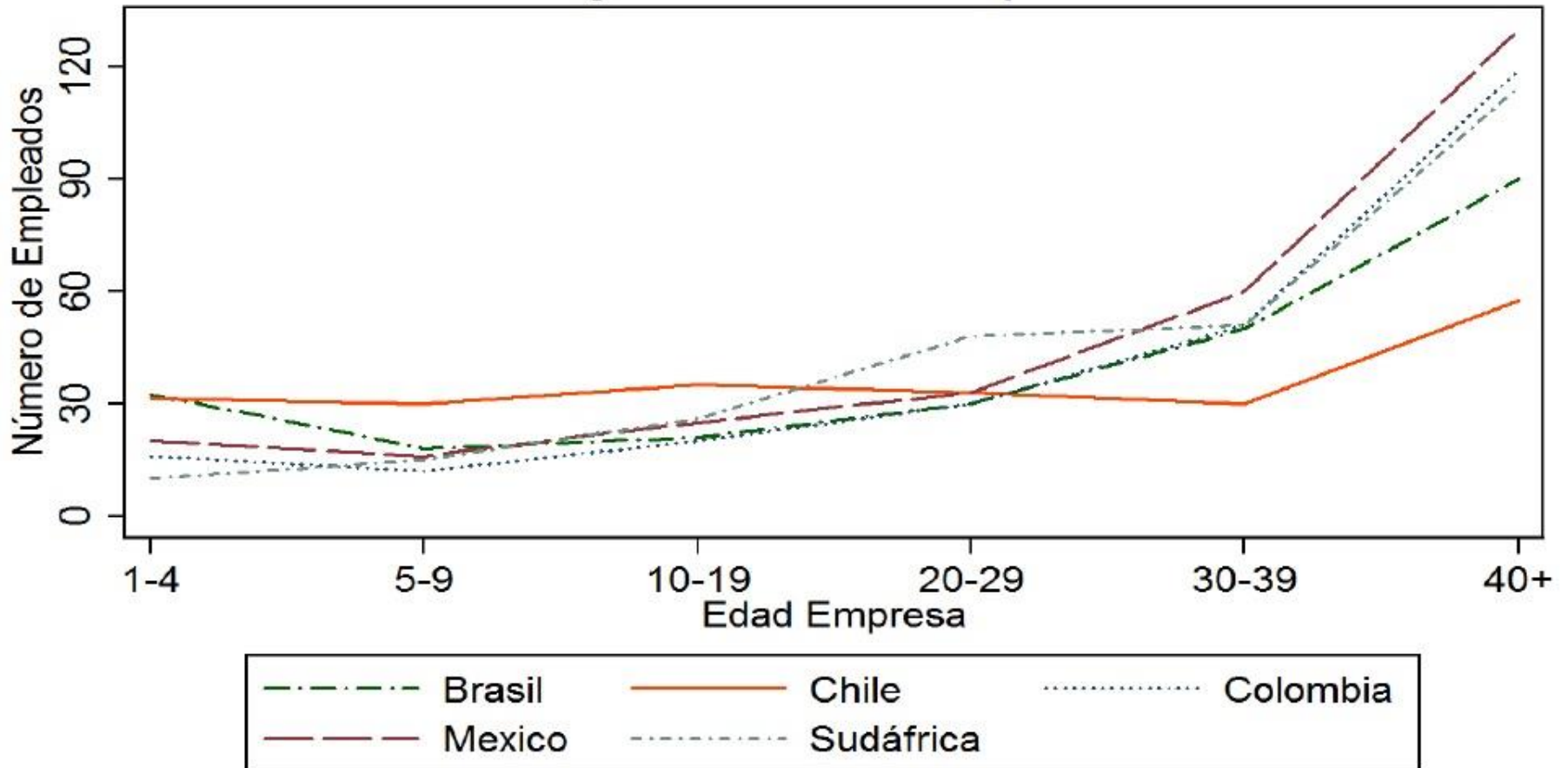
Fuente: Cálculo propio con cifras del Ministerio del Hacienda y Banco Central, como en Bergoing y Repetto (2006).
Capital ajustado por uso.

Productividad laboral en Chile y EEUU por tamaño de firmas



Fuente: Syverson (2013), con datos 2012 del SII y 2007 del U.S. Business.

Mediana de trabajadores según edad de empresa



Fuente: Ministerio de Economía de Chile (2014), con datos 2006-14 de encuestas a empresas del Banco Mundial.

REFLEXIONES

Mejora institucional: Estado y mercado

- Estado: modernización.....
- Mercado: competencia.....

Preocupación

- Grupos de interés

Política industrial

- La transformación necesaria para lograr el desarrollo productivo no siempre ocurre espontáneamente*. Para mejorar la productividad, en ocasiones se requiere intervención que promueva la cooperación - coordinación y acciones colectivas - en sectores exitosos.

(*) Rodríguez-Clare, A (2005). Coordination Failures, Clusters and Microeconomic Interventions, *Economía*, Vol. 6 (1), pp. 30-39.

Política industrial

- Hacer política de desarrollo productivo (Política Industrial 2.0) exige*:
 - i. Diagnóstico: Identificar la falla
 - ii. Diseño: Definir el instrumento
 - iii. Implementación: Evaluar la capacidad institucional del Estado para aplicarla

Una buena política requiere diagnóstico, diseño e implementación. Si una falla, TODO falla.

(*) BID (2014): ¿Cómo repensar el desarrollo productivo? Políticas e instituciones sólidas para la transformación económica.

Política industrial

- Generarla centralizadamente es una tarea no trivial
 - Difícil
 - Éxitos / Fracasos $\Rightarrow \infty$ (¿salmones y?)
 - Enorme heterogeneidad lleva al caso a caso, y ello dificulta el diagnóstico y el *accountability*, y facilita la captura del Estado...

\Rightarrow Peso de la prueba sigue en la intervención.

Política industrial

- Una reflexión final, desde la contradicción: si bien el peso de la prueba está en la intervención, sé (por experiencia propia) que las posibilidades de los datos y de los modelos muchas veces son usadas desde la economía como excusa para detener cualquier política pública, a veces por ideología, casi siempre por razones presupuestarias.
- Esto sugiere que (1) la modernización del Estado, vía instituciones tipo Congressional Budget Office, Alta Dirección Pública y Agencia de Calidad de Políticas Públicas, es un imperativo; y que (2) la economía no puede ser la única disciplina que tome la decisión final sobre qué hacer y qué no en política pública, más allá de su rol clave al diseñar y evaluar ex post.